

Fritid & Samfund

Kommunernes brug af 25 års-reglen

Undersøgelse af i hvor høj grad kommunerne bruger 25 års-reglen til at reducere udgiften til lokaletilskud i henhold til lov om støtte til folkeoplysning.

Steffen Hartje
Oktober 2013

Undersøgelse af i hvor høj grad kommunerne bruger 25 års-reglen til at reducere udgiften til lokaletilskud i henhold til lov om støtte til folkeoplysning

Det primære formål med folkeoplysningsloven på foreningsområdet er at yde støtte til aktiviteter for børn og unge under 25 år samt at stille offentlige faciliteter vederlagsfrit til rådighed. Da kommunerne naturligvis ikke kan stille faciliteter til rådighed for alle typer af aktiviteter, er der samtidigt indføjet en bestemmelse om, at kommunerne skal yde tilskud til en del af driftsudgifterne, såfremt foreningen selv ejer, eller lejer, lokaler. Det fremgår af loven, at omfatter aktiviteterne deltager over 25 år, kan tilskuddet nedsættes forholdsmæssigt svarende til disse deltagers andel af det samlede deltagerantal. Hvis en kommune ønsker at reducere lokaletilskuddet til foreninger, der har voksne medlemmer over 25 år, kan man således benytte 25 års-reglen som et "håndtag", der giver mulighed for at nedsætte tilskuddet.

En ulempe ved denne regel er, at en forening kan få reduceret lokaletilskuddet, alene fordi den får flere medlemmer over 25 år. Der er således intet incitament for den til at igangsætte aktiviteter for voksne. Tværtimod presses foreninger med voksne medlemmer til at forsøge at oprette selvstændige voksenforeninger for at forhindre, at tilskuddet til børn og unge reduceres.

I denne undersøgelse har vi gennemgået alle landets kommuners lokaletilskudsordninger med henblik på at få et overblik over, hvor mange kommuner der anvender 25 års-reglen. Materialet er blevet indsamlet via de kommunale websites samt ved en direkte kontakt til relevante medarbejdere i kommunerne.

	Procentsats			Graderet			Budget-afhængig	Anden model	Overvejer ændringer
		> 25år over 10% = træk	> 25år forholds-mæssigt = træk	Alder	Lokale/hal	Foreningstype			
Albertslund Kommune	75%		•						
Allerød Kommune	65%								
Assens Kommune	70%							Ingen 25-års-regel	
Ballerup Kommune	75%		•						
Billund Kommune	50%-85%			>25år over 75% = 50% tilskud >25år 51-74% = 65% tilskud >25år max 50% = 85% tilskud					
Bornholms Kommune	75%	De første 33% af > 25 år modregnes ikke.		Tilskuddet reduceres procentvis ift. andel af aktivitetsmedl. over 25 år.			V. afregning af tilskud til- passes mod-regnings- procent ift. Budget- rammen.		
Brøndby Kommune	65%	•							
Brønderslev Kommune	75%			6 børn giver 1 voksen fri					
Dragør Kommune	65%							Kun < 25 år	
Egedal Kommune	65%		•						

Esbjerg Kommune	75%-96,5%		> 25år udgør over halvdelen af foreningens medl. = træk i tilskuddet på 75%			Primære foreninger = 96,5% i tilskud; Foreninger m. reduceret tilskud (ride-, golf-, dartklubber etc.) 75% i tilskud + aldersregulering; fitness 96,5%; nye foreninger m. reduceret tilskud (fx billard, jagt, folkedans, foto etc.) 75%			Gælder fra 1/1 2014
Fanø Kommune	65%			•					
Favrskov Kommune	65%	•							
Faxe Kommune	85%						%-sats for > 25 år fastsættes, når budgettet er fratrukket tilskud til de under 25 år.		
Fredensborg Kommune	100%				V. leje af udenbys lokaler 65 % i tilskud		Maksimalt det af kommunen afsatte budget	Ingen 25-års-regel	
Fredericia Kommune	65%		min. 10% over >25år						
Frederiksberg Kommune	65%-100%	•							
Frederikshavn Kommune	75%		•						Gælder fra 1/1 2014
Frederikssund Kommune	65%		•						
Furesø Kommune	75%		for >25år og < 60år		V. haller, lejrpladser nedsættes for alle over 25 år			Målgruppe for tilskud: <25 & >60år	
FaaborgMidtfyn Kommune	65%				Tilskud for >25år nedsat til halvdelen af den %-sats, som foreningens medl. > 25år udgør.				
Gentofte Kommune	75%	•							

Gladsaxe Kommune	75%		først nedsættelse for >25år, når den udgør min. 10% af tilskuddet						
Glostrup Kommune	75%		først nedsættelse for >25år, når den udgør min. 10% af tilskuddet						
Greve Kommune	65%		•						
Gribskov Kommune	75%						•	Ingen 25-års-regel	
Guldborgsund Kommune	100%						tilskud til >25år budgetbetinget. I 2013 42% i tilskud, jf. FOU-ref. 4/4 13		
Haderslev Kommune	70%		•						
Halsnæs Kommune	100%	•							
Hedensted Kommune	70%		•						
Helsingør Kommune	100%	•							
Herlev Kommune	75%		først nedsættelse for >25år, når den udgør min. 10% af tilskuddet						
Herning Kommune	73% ²⁰¹²			•					> 25år, renov. kan få fra restpulje. Jf. KFU-ref. 10/4 2012
Hillerød Kommune	80%		min. 10% over >25år		70% i tilskud v. ridehaller		•		
Hjørring Kommune	70%				Fra 80% medl. over 25 år = træk i tilskud. Fx 85% over 25 år = med træk på 85% i tilskud		•		
Holbæk Kommune	65%							Kun < 25år	

Holstebro Kommune	67%-70%			0%-30% medl. over 25år = ikke fradrag; Fra 31%-89% medl. over 25år= træk m. 1,5% m. 1,5% i stign. for hver 1% stigning i medl. over 25år. Fra 90%-100% medl. over 25år = træk m. 90% m 1% stign. for hver 1% stigning i medl. over 25år	Idrætshaller max 70% i tilskud; leje af lokaler i idrætshaller max 67% i tilskud; Leje omklædn. til udendørsbrugere max 67% i tilskud.				
Horsens Kommune	75%							Kun < 25år	
Hvidovre Kommune	72%	•							
Høje-Taastrup Kommune	100%							Kun < 25år?	Jf. Statusrapport2012
Hørsholm Kommune	100%		•		75% i tilskud til lokaler uden for Hørsholm K				
Ikast-Brande Kommune	75%-100%		•			75% i tilskud til billard, motorcross, filmklub, skydning, motorløb, jagt etc.; 100% i tilskud til atletik, håndbold, badminton, spejder, volley etc.			
Ishøj Kommune	75%							Kun < 25år	
Jammerbugt Kommune	85%-100%			85% i tilskud for > 25år & <64år; 100% i tilskud for < 25år & >65år					
Kalundborg Kommune	75%		•		Udeanlæg 65% i tilskud m. træk af >25år				
Kerteminde Kommune	65%		•						
Kolding Kommune	76,50%							Ingen 25-års-regel	
Københavns Kommune	70%	•							
Køge Kommune	65%		•				•		

Langeland Kommune	70% ²⁰¹⁴ 75% ²⁰¹³		•						FOU-ref 29/4 13 i gang rev. af lokale-tilskudsregler. Fædig 30/9 13
Lejre Kommune	65%		•						
Lemvig Kommune	72%	•							FKU-ref 3/9 13 i gang m. analyse af fritidstilskudsområdet. Rapp 1/2 2014.
Lolland Kommune	70%	•							3 foreninger sammen om et lokale= 75% i tilskud
Lyngby-Taarbæk Kommune	65%							Kun til < 25år	Jf. FOU-ref 12/12 2012 pkt. 8/bilag
Læsø Kommune	85% ^{2012 1.rate}						•	Kun til < 25år og > 60 år	Regler generelt opdateret jan/marts 2013
Mariagerfjord Kommune	30%- 75% ²⁰¹³			30% i tilskud for > 25år; 75% i tilskud for < 25år			Variabel		Rev. vejl. forår 2013 af hensyn til forståelsen
Middelfart Kommune	30%-95%			30% i tilskud i forhold til >25år (Kun >25år også 30%); 95% tilskud i forhold til <25år		For rideklubber 5% for >25år; 78% < 25år			
Morsø Kommune	75%		15%						
Norddjurs Kommune	75%		•			14 klubhuse 85% i tilskud og ikke træk for >25år			
Nordfyns Kommune	35%-80%			35% i tilskud til >25år; 80% i tilskud til < 25år			Variabel for > 25år		

Nyborg Kommune	40%-70%		Flest medl. >25år og <60år = 40% i tilskud Flest medl. <25år og >60år = 70% tilskud					
Næstved Kommune	80%				Leje selveje. haller 80% i tilskud og ikke træk for > 25 år.			Kun < 25år
Odder Kommune	75%-85%							85% i tilskud op til 6 timer pr. år pr. medl. <25år. Timer derudover 75% m. træk for medl. >25år
Odense Kommune	76,50%	Vedr. 25år til 64år			Leje af forsamlingshuse ikke træk for >25år til 64 år.			
Odsherred Kommune	65%					Kun 65% for jagt-, motionscentre (ikke i flerstrengt), motorkørertøjs-, hundefører- & ridefor. og + >25 år	•	Kun < 25år
Randers Kommune	75%							Ingen 25-års-regel
Rebild Kommune	65%		De første 25% af over 25 år er "gratis"				•	
Ringkøbing-Skjern Kommune	20-40-70% 2012			Mere end 50% <25år = 70% i tilskud; 75% ≥ 50% >25år = 40% i tilskud; 75% >25år = 20% i tilskud				
Ringsted Kommune	65%				Reducering For: >25år over 10% v. lejede lokaler; >25år over 50% v. egne lokaler			>25år reduceres m. hvormange %?
Roskilde Kommune	85%							>25år fra rest af lokaletilskudspuljen . Sats afhængig af indkomne ansøgn.
Rudersdal Kommune	75%	For >25år < 64år						

Rødovre Kommune	80%		•						
Samsø Kommune	65%								
Silkeborg Kommune	65%					65% med fradrag for >25år v golf, fiskeri, linedans, firmasport, ridning etc.			
Skanderborg Kommune	65%	•							
Skive Kommune	100%					100%, 90% hvis stor del over 25 år; 65% ved fx dart, drama, golf, pol. ungdomsfor., hobbydyr etc. - reduktion for over 25 årige			
Slagelse Kommune	85%		•						
Solrød Kommune	65%								
Sorø Kommune	65%			•					kun <25?
Stevns Kommune	90%				Min 10% børn og unge under 25 år i foreningen				
Struer Kommune	74%	> 25år under 5% + træk, over 5% = træk m. % der overstiger de 5%				For udenbys. Indenbys leje haller andre regler			
Svendborg Kommune	75%		•						
Syddjurs Kommune	65%								kun < 25?
Sønderborg Kommune	75%		•				Variabel		
Thisted Kommune	65%	Haller, motionscentre 10%; klublok., rytterstue 40%		Leje haller; ridehaller		•			
Tønder Kommune	80%		•						
Tårnby Kommune	75%	•							
Vallensbæk Kommune	75% ²⁰¹⁰						•		
Varde Kommune	50%-75%				>25år over 0-49% = 75% tilskud >25år over 50-99% = 50% tilskud	•			Overvejer ændringer , jf. ref. af FOU-møde 8/10 2013. Byråd besluttet undersøges i 2014.

Vejen Kommune	75%				Svøm 65%			Ingen 25-års-regel	
Veje Kommune	75%	> 25år over 20% = træk							
Vesthimmerlands Kommune	75%							Kun <25	
Viborg Kommune	73%							Ingen 25-års-regel	
Vordingborg Kommune	65%	•							
Ærø Kommune	65%				Ikke reducere i halleje for > 25 år			Kun <25	
Aabenraa Kommune	75%	•							
Aalborg Kommune	74%							Ingen 25-års-regel	
Aarhus Kommune	69%	•							

Gennemgang af de 8 kommuner, der ikke har en 25 års-regel i forhold til lokaletilskud

Ud af landets 98 kommuner er der 8, der ikke benytter sig af 25 års-reglen:

Kommune	Evt. begrænsninger	Bemærkninger
1. Assens	Ingen	Assens Kommune reducerer ikke for medlemmer over 25 år. Kontaktperson: <i>Bodil Christensen</i> bochr@assens.dk
2. Kolding	Ingen	Kolding Kommune afskaffede 25 års-reglen for flere års siden. Afskaffelse af reglen betød behov for øgede midler til lokaltilskudsområdet, men beløbet var ikke så væsentligt. Efterfølgende er der blevet etableret mange foreninger udelukkende med medlemmer over 25 år, eller hvor hovedparten af medlemmerne er over 25 år. Det har betydet, at der er behov for en øget bevilling. Det kan derfor bl.a. komme på tale at genindføre 25 års-reglen, men intet er afgjort. Kontaktperson: <i>Frank Normann Jørgensen</i> fnjo@kolding.dk
3. Aalborg	Ingen	Fordele ved ikke at have en 25-års regel: 1. Det er aktivitetsfremmende 2. Det letter administrationen både for foreninger og for kommunen. Kontakt: <i>Rasmus Krogh</i> rkj-kultur@aalborg.dk

<p>4. Viborg</p>	<p>Ingen</p>	<p>Erfaringerne med ikke at have 25 års-reglen er gode: Det er lettere at administrere. Foreningerne skal ikke lave krumspring for at undgå at blive (måske uretfærdigt) ramt af reglen. Det er vigtigt at have voksne i foreningerne. Det er ikke nødvendigvis de voksne, der bliver ramt af fradraget i tilskud pga. 25 års-reglen.</p> <p>Kontaktperson: <i>Søren Keldsen</i> sk@viborg.dk</p>
<p>5. Fredensborg</p>	<p>Ingen</p>	<p>I forbindelse med andre tilskud f.eks. lejrophold og kurser er der en aldersgrænse for deltagerne på 25 år.</p> <p>Kontaktperson: <i>Marie Bukh Dreier</i> mabd@fredensborg.dk</p>
<p>6. Vejen</p>	<p>Stort set ingen. Der er dog indgået fastprisaftaler med nogle foreninger, hvor der er skelet til en form for aldersreduktion. Det drejer sig hovedsageligt om rideklubber, golfklubber og foreninger, der har en betydelig overvægt af medlemmer over 25 år – f.eks. hundedressur.</p>	<p>Vejen Kommune er glade for ikke at have en 25 års-regel, fordi foreningerne nu kan bruge deres energi på aktiviteterne i stedet for at bruge krudt på, om det kan svare sig at sætte aktiviteter i gang for medlemmer over 25 år.</p> <p>Politikerne har heldigvis vurderet, at bevægelse er vigtigt, uanset om man er over eller under 25 år.</p> <p>Kontaktperson: <i>Helle Hansen</i> heha@vejenkom.dk</p>
<p>7. Gribskov</p>	<p>25 års-reglen anvendes i forhold til rideklubberne: At rideklubberne får mindre i tilskud end øvrige foreninger, er opstået, ved at der for år tilbage var en rideklub, som også gerne ville have lokaletilskud. I lokaletilskudsbudgettet var der ikke plads til denne</p>	<p>I Gribskov Kommune har man valgt, at vi giver 75 % i tilskud til alle udgifter uanset alder, således at foreninger i egne lokaler og foreninger i kommunale lokaler bliver stillet "næsten" ens.</p> <p>De foreninger, som anvender kommunale lokaler, betaler ikke gebyr for deres brug.</p>

	<p>udvidelse, og derfor foreslog rideklubberne (ved deres repræsentant i Idrætsrådet), at de kun skulle have tilskud til børn og unge under 25 år og med 65 %.</p>	<p>Ordningen med ikke at have en 25 års-regel fungerer fint, selv om at vi ofte har foreninger med egne lokaler, som gerne vil have mere i tilskud, og synes, at de er noget dårligere stillet end foreninger i kommunale lokaler.</p> <p>I forhold til lovgivningen er de jo langt bedre stillet her i Gribskov, men det er ikke altid, at foreningerne har det for øje.</p> <p>Kontaktperson: <i>Mette Larsen</i> mlars@gribskov.dk</p>
8. Randers	<p>Foreninger, der kun har medlemmer over 25 år, kan ikke få støtte.</p>	<p>Randers Kommune beregnede, at en fjernelse af 25 års-reglen ville komme til at koste 2,4 mio. kr., og det har holdt, fordi de ikke mange nye foreninger, der vil have tilskud.</p> <p>De har kunnet konstatere, at en lang række foreninger igangsætter aktiviteter for voksne, f.eks. løbeklubber, fodboldfitness, petanque, hvilket de siger, de nu kan gøre uden at skulle tænke over, at det koster dem penge. Både motions- og sundhedsmæssigt har det været en kæmpe fordel, at 25 års-reglen blev fjernet.</p> <p>Kontaktperson: <i>Anders Høgstrup</i> ah@randers.dk</p>

Silkeborg kommune

Silkeborg Kommune er til dels også holdt op med at bruge 25 års-reglen, men på grund af at der er en lang række undtagelser (ridning, motorcykel, billard, bowling, flyvning, sejlsport, skydning, bueskydning, firmasport, fiskeri, golf, linedans), hvor reglen stadig bruges, er den ikke taget med i ovennævnte opgørelse.