

3. Folkeoplysningspolitik 2012 - Orientering

Sagsnr.: 2011-6158 Dok.nr: 2011-37858

Baggrund

I juni 2011 blev en ny bekendtgørelse af lov om støtte til folkeoplysende undervisning, frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og daghøjskoler samt om folkeuniversitetet vedtaget – den ny folkeoplysningslov.

Som noget nyt er folkeoplysningens overordnede formål, at fremme demokrati og medborgerskab, skrevet ind i lovens formålsbestemmelser.

Den nye lov forpligter alle kommuner til at udarbejde en folkeoplysningspolitik og til repræsentativ brugerinddragelse til at varetage opgaver under loven. Ikrafttrædelse skal ske den 1. januar 2012, og folkeoplysningspolitikken skal revideres minimum hvert 4. år.

Retningslinjer for udmøntning af politikken, kommissorier, handleplaner mv. foretages efterfølgende i 2012.

Beslutningsgrundlag

I denne sag lægges op til, at Kultur- og Fritidsudvalget tilkendegiver ønsker til det videre arbejde med politikken.

Nedenstående lovkrav og muligheder vedrørende folkeoplysningslovens indhold og brugerinddragelse er grundlaget for den ny politik, der som minimum skal beskrive følgende områder:

- Målsætninger for borgernes deltagelse i folkeoplysende voksenundervisning og foreningsarbejde.
Overordnede målsætninger på området vedtages i de enkelte kommuner.
- Rammer for folkeoplysende voksenundervisning og foreningsarbejde.
Dette omfatter fysiske rammer og tilskudsregler, der besluttet i de enkelte kommuner iht. loven. Heri gives mulighed for at yde tilskud til lukkede hold, fravige krav til deltagerbetaling og supplerende løntilskud til voksenundervisningshold med handicappede deltagere.
- Samspil og sammenhæng mellem folkeoplysningsrådets aktører, her iblandt de selvorganiserede grupper og dertil skal økonomisk ramme for folkeoplysende udviklingsarbejde angives.
Der skal etableres en pulje inden for folkeoplysningsrammen, der støtter udviklingsarbejde med et folkeoplysende sigte. Det gælder initiativer fra både folkeoplysende foreninger samt ikke organiserede grupper.
- Samspil mellem folkeoplysningsområdet og øvrige politikker, herunder mulighed for partnerskaber områdenes aktører imellem.
Samspillet med øvrige politikker inden for fx sundhed, handicapområdet og for socialt udsatte mv. beskrives og det kan besluttet at yde tilskud til partnerskaber om løsning af konkrete opgaver.
- Afgrænsning af aktiviteter inden for den folkeoplysende virksomhed.
Beskrivelse af hvilke opgaver de folkeoplysende aktører ønskes at løfte og hvordan disse og andre områders aktører, fx kommercielle, biblioteker mv. kan supplere hinanden i den forbindelse.
- Omfang og karakter af brugerinddragelse.
Der skal nedsættes et eller flere folkeoplysningsudvalg, der er repræsentative for folkeoplysningsrådets brugere. Brugerne skal inddrages i forbindelse med vedtagelse af folkeoplysningspolitik, rådets budget samt regler for tildeling af tilskud og faciliteter.

Folkeoplysningsudvalg (et eller flere)

- Skal bredt repræsentere folkeoplysningsrådets brugere og aktører.
- Har som udgangspunkt høringsret i forbindelse med godkendelse af folkeoplysningspolitik, retningslinjer for tilskud og behandling af budget inden for folkeoplysningsområdet.

Administrationen vil på mødet give en status for nuværende praksis i forhold til følgende spørgsmål, hvor udvalget har mulighed for at overveje ændringer:

1. Prioritering af 'nye' gruppers deltagelse i folkeoplysningsaktiviteter bl.a. via mulighed for
 - a. fravigelse eller nedsættelse af deltagerbetaling?
 - b. tilskud til afgrænsede hold ?
 - c. supplerende løntilskud til hold inden for voksenundervisning med handicappede deltagere
2. De selvorganiseredes og ikke-støtteberettigede foreningers rolle i forbindelse med råd og puljer?
3. Lokaletilskudsforhold for foreninger, der alene har medlemmer over 25?
4. Folkeoplysningsudvalgenes organisering og kompetencer i forhold til Kultur- og Fritidsudvalget, herunder
 - a. Skal rådene samles?
 - b. Skal rådene have tillagt nye kompetencer?
5. Formål med udviklingspuljen
 - a. Hvilke formål skal støttes på fritidsområdet
 - b. Hvilke formål skal støttes på idrætsområdet, inklusiv mulighed for skærpelse af krav til udviklingsperspektiv vedrørende idrætspuljen.

Greve Kommune lever i nuværende politikker inden for folkeoplysningsområdet overvejende op til den nye lovs bestemmelser. Det gælder Idræts- og Fritidspolitikken og Kulturpolitikken tilsammen suppleret af Greveordningen og Idrætsrådets og Fritidsrådets kommissorier.

Her beskrives således målsætninger for borgerdeltagelse i folkeoplysende aktiviteter, samspil mellem områdets aktører og andre områders politikker ligesom fysiske og økonomiske rammer er angivet. Hertil skal der etableres en pulje til udviklingsarbejde med folkeoplysende sigte.

Indholdet kan kvalificeres og konkretiseres yderligere i processen frem mod udformning af folkeoplysningspolitikken. Det gælder indholdsmæssige ændringer, formuleringsmæssige ændringer og opdateringer.

Specielt skal Idræts- og Fritidspolitikken samt Greveordningen opdateres i 2012. Her kan ændringer iht. krav og muligheder angivet i den nye lov inddrages.

Dertil skal Idrætsrådets kommissorium evalueres i efteråret 2011, hvor justeringer i rådets repræsentation kan overvejes.

Bestemmelse om inddragelse og høring af brugerne giver ikke umiddelbart anledning til krav om ændring af det nuværende Idrætsråds og Fritidsråds kompetencer og repræsentation. Repræsentationen forventes at være tilstrækkelig bred, men Kultur- og Fritidsudvalget bedes drøfte, hvorvidt der er behov for ændring i kompetencer og repræsentation, også i Kulturforum.

Processen frem til en samlet folkeoplysningspolitik og den videre udmøntning af denne forløber overordnet i følgende trin:

- afdække behov for ændringer (denne sag og videre arbejde)
- identificere krav og muligheder (denne sag og videre arbejde)
- udarbejde politikken (oktober 2011)

- behandle politikken (Kultur- og Fritidsudvalget den 24. november 2011)
- tilpasse og udarbejde retningslinjer, handleplaner mv. til udmøntning af politikken (2012).

Udarbejdelsen af folkeoplysningspolitikken vil ske i tæt samarbejde med Idrætsrådets og Fritidsrådets repræsentanter. I dette arbejde indgår kurser afholdt af KL og FOS om den nye lovs betydning for udformning af folkeoplysningspolitik, rådskommissorier mv.

Tidsplan

| | |
|-------------------|---|
| 4. oktober 2011 | Orientering af Kultur- og Fritidsudvalget om lovkrav og betydning for folkeoplysningspolitikken |
| Oktober 2011 | Arbejdsseminar/Informationskursus. Oplæg til politik udarbejdes |
| 3. og 9. november | Behandling i rådene med henblik på anbefaling |
| 24. november | Behandling i Kultur- og Fritidsudvalget med henblik på anbefaling |
| 16. december | Behandling i Økonomi- og Planudvalget med henblik på anbefaling |
| 22. december | Behandling i Byrådet med henblik på godkendelse |

Konsekvenser

Der er ikke økonomiske konsekvenser forbundet med folkeoplysningspolitikken godkendelse.

Administrationens indstilling

Administrationen indstiller, at Kultur- og Fritidsudvalget:

1. tager orienteringen til efterretning
2. drøfter eventuelle ændringer i forhold til nuværende praksis som grundlag for oplæg til folkeoplysningspolitikken.

Bilag

Kultur- og Fritidsudvalgets beslutning den 04.10.2011 punkt 3:

1. Administrationens indstilling blev taget til efterretning
2. Kultur- og Fritidsudvalget har følgende ønsker til den ny folkeoplysningspolitik:
 - Politikken udformes med respekt for områdets seneste udvikling svarende til aktuel praksis
 - De to nuværende råd, Idrætsrådet og Fritidsrådet, videreføres
 - Tidsplanen revideres med øget tid til høringsproces med henblik på endelig godkendelse i Byrådet i februar 2012.

Ikke til stede:

